

美景观环境、优雅文化环境和优质服务环境,并保持乡村化特点的新农村,缩小城乡公共服务和城乡居民收入的差距,突出城乡文化特色和生活方式的差异,使城乡互相吸引和欣赏,城市游客的乡村度假和农村游客的城市体验都成为富有魅力的旅游产品和生活方式。对此,旅游业肩负着重要的历史使命。

实现以上目标,第一要更新理念,认识到城乡统筹也是“乡城统筹”,城乡都应该“让生活更美好”;第二要科学规划乡村发展,使乡村公共设施具有旅游化功能的同时体现乡村文化特点;第三要创新乡村旅游发展模式,大力开发让乡村为之自豪、让城市为之陶醉的乡村旅游业和乡村度假产品。

(作者系该委员会巡视员;收稿日期:2011-07-10)

## 城乡统筹中旅游发展的几大挑战

孙业红

(中国科学院地理科学与资源研究所,北京 100101)

城乡统筹是我国全面建设小康社会提出的“五个统筹”之一,充分体现了国家对于农业、农村和农民问题的重视。城乡统筹的主要目的是建立城市带动农村、工业反哺农业的长效机制,促进城乡协调发展,最终通过城乡互动实现城乡共赢的发展格局。

城乡统筹过程中,很多资源在政策的鼓励下不断从城市流向乡村,很多发展的理念也随着城乡统筹的深入而不断变化,在社会经济发展的大背景下,旅游逐渐成为城乡统筹过程中的重要推动力量,其正面作用显而易见,主要体现在提高农民的经济收入,缩小城乡的经济差距,促进农村地区的产业结构升级,解决农村部分剩余劳动力的就业问题,丰富农村地区的文化生活,提高农村精神文明建设等。而且,随着乡村旅游的发展,越来越多具有吸引力的乡村旅游项目也改变了中国城市居民的休闲生活模式,让中国式乡村旅游成为一种新的时尚,充分体现出旅游在城乡统筹中的有效作用。

然而,不少地区对于城乡统筹存在误解,演变成一种“乡村城市化”。社会主义新农村建设理念倡导下的很多农村改革也误变成一场将农村改造为新城市的运动。很多地方的乡村旅游在这一发展浪潮中迷失了方向,失去了旅游发展赖以生存的吸引力,成为发展中的“遗憾”。笔者在多年的研究过程中目睹了很多乡村旅游发展存在的现实问题和挑战,认为突出表现在以下几个方面:

### 一、传统知识和传统文化的丢弃

随着城市生活价值体系逐渐进入农村,原来祖

祖辈辈流传下来的农村传统知识和传统文化受到巨大冲击和挑战,在不恰当政策的引导下,许多传统知识和文化逐渐被遗弃,尤其是在少数民族地区。许多乡村地区为发展旅游推倒传统的木建筑,盖起明亮的砖石瓦房,有些按照城市建筑的样式修建宾馆接待设施,有些农民购进城市里的旅游纪念品,有些地区占用农田发展游乐和休闲项目……这些远离乡村旅游科学理念的发展模式在我国不在少数,失败的例子也屡见不鲜。对城乡统筹理念的误解让这些地区失去了原有的旅游竞争力,也失去了可持续发展的动力。殊不知,具有比较优势才能产生竞争力,越是传统的,才越是具有吸引力的,保护当地的传统知识和文化旅游资源是旅游持续发展的根本。

### 二、农民和地方社区利益的忽视

按照国际上的概念解释,乡村旅游应该是基于社区和农民利益的,然而,很多地方在发展乡村旅游时,政府干预过多,营利模式中企业所占份额过大,本地农民的利益难以得到保证。部分企业以协助地方发展的名义占用地方土地,发展房地产,并冠以“旅游地产”的美名,征用农民的土地,使农民不仅难以参与旅游发展,而且失去了原有的生活保障。对于真正的乡村旅游来讲,农民和土地是不可分割的,土地离开农民就会失去原有的吸引力,而根植在土地上的文化也将随之消失,相应的旅游竞争优势也将不复存在。盲目地将农村改造成城市,不仅无法保证地方的文化根基,而且也会使城市居民失去休闲的乡村环境,所有这些都与城乡统筹的原则背道而驰。只有保证农民和社区的利益才能真正体现乡村旅游的真谛,也才能真正实现城乡统筹的目标。

### 三、农村劳动力和旅游从业者的流失

随着城市化的发展,大量农村劳动力受到城市综合发展环境的吸引进入城市寻找生计,使农村可以参与旅游发展的农民逐渐减少。从国内外概念上来看,乡村旅游都不一定有农事活动和农业本身的参与,而且随着城市化的发展,脱离农业生产的乡村旅游已占很大比重。但是,农业活动本身也是一种旅游吸引物,可以提高旅游的吸引程度。另外,本地劳动力参与旅游对于增加其“地方感”,提高对传统知识和文化的认识和重视程度具有重要作用。因此,从整体上来看,需要加强对本地劳动力和旅游从业者作用的重视,通过各种途径减少其流失。

当然,乡村旅游发展过程中,政府的引导作用至关重要,其科学规划理念和发展方向是中国特色社会主义乡村旅游成功的保障。笔者参与“全球重要

农业文化遗产动态保护与适应性管理”项目多年,目睹了几个试点地区的发展,发现正确的行动需要先进的理念来引导,而先进的理念需要及时的行动做保障。几个试点区的旅游正是处于城乡统筹背景下的遗产地旅游,在发展过程中也面临以上几大挑战,需要各利益相关方通力配合加以解决,努力使旅游成为农业文化遗产动态保护和城乡统筹背景下保护与发展协调共进的有效方式和重要途径。

(作者系该所博士后研究人员;收稿日期:2011-07-13)

## 城乡统筹下农业产业与乡村旅游的融合发展

杨振之  
(四川大学中国休闲与旅游研究中心,四川 成都 610041)

产业之间的融合发展与产业边界的模糊化是社会生产力进步的必然结果,可以说,产业融合的程度是判断一个国家经济发展强度、发达程度的重要标志。产业自身要做大做强就必须寻求同其他产业之间的融合发展。

我国的农业产业化和乡村旅游经历了20多年的发展历程,成就与问题都很突出。在中国当前着力推进统筹城乡发展的背景下,农业产业与乡村旅游必须寻求两产业之间更深度的融合提升,即农业产业化发展和乡村旅游的发展相互渗透,在产业链上相互延伸整合,产业结构上优化升级,形成新的产品和业态,实现产业价值增值。

土地流转作为统筹城乡发展的重要内容之一,也是农业产业与乡村旅游融合发展的前提条件。自2007年6月国家批准成渝两地为统筹城乡综合改革实验区以来,成都在土地流转方面做出了大胆的创新与尝试,并积累了不少成功经验。土地流转政策的实行使得农村土地经营由零散变为集中,土地资源形成连片专业化规模经营,资源与生产要素的聚集有利于大资金的投入,有利于农业产业化更好地向规模化和集约化方向发展。农业的集约化为乡村旅游发展提供了科技支撑、产业景观和背景支撑,增加了现代农业的休闲体验内容。二者的融合互动发展,能相互提升,产生“1+1>2”的双赢效果:第一,增长产业链条,增加产业边际效益。产业融合的过程中,产业链经过整合,能更大程度地发挥产业边际效益。以葡萄酒闻名于世的法国西南部城市波尔多(Bordeaux)正是整合出一条贯通第一、第二、第三产业的完整产业链条,从葡萄的产业化种植,到精湛的葡萄酒加工技术,再到以葡萄种植、葡萄酒加工工

艺、品尝、葡萄园体验、葡萄酒养生和葡萄酒庄住宿为特色的系列乡村度假旅游产品,实现了产业之间的良性互动和可持续发展。第二,有效调整产业结构。融合互动带来与其他产业竞争合作关系的变化,不同产业在土地、资金、技术、人才、市场等方面各展所长,各取所需,有效地提高资源利用率,产业结构在这种融合互动中得以调整和优化。第三,促进新兴产业、边缘化产业的诞生。不同产业之间的交叉、衍生,通过产业技术融合推动新兴产业的形成和发展,形成产业结构调整中新的增长极和新的主导产业。农业产业化与乡村旅游的融合发展必然使得新的产业业态应运而生,这是新的市场需求的产物,因而具有蓬勃的生命力。

农业产业化与乡村旅游之间有着天然的互动关系,为推动二者之间进一步的融合提升,可以因地制宜地从以下五大具体的产业融合形式中寻求适合的路径:第一,农业产业与乡村旅游的融合发展,可以促进第一、第三产业与第二产业的融合。农业产业实现集约化生产以后,还可以进行农产品深加工,农产品深加工本身又能够和现代服务业结合起来变成旅游产品,如普罗旺斯(Provence)的薰衣草和图卢兹(Toulouse)的向日葵,就是从农产品种植到农产品深加工再到旅游业,实现了三次产业的融合互动发展。第二,农业产业、旅游业与其他现代服务业的融合。作为第三产业的一部分,现代服务业对第三产业的渗透,加深和加快了产业之间融合发展的程度和速度,它与旅游业配套以后,交叉融合形成新的业态,如与乡村旅游关联的农产品订购、销售、配送。第三,与文化创意产业的融合。文化和创意并不能直接创造经济价值,只有通过与其他产业的融合,将其商品化和市场化,才能实现产品的高附加值和高端化,如依托乡村、工厂形成的艺术社区、艺术家聚落等。第四,与现代科技的融合。农业与旅游业的发展本身就需要现代科技的介入,同时,现代科技的进步也为产业之间的融合提供了技术支撑和动力,二者相辅相成。现代农业的发展以科技为支撑,农业科技又会被转化为乡村旅游产品。第五,是信息产业要融合进去。信息业对我国国民经济发展有很强的感应度和带动度,在相当长的时期内,信息技术都将在产业融合的进程中扮演最为重要的角色。乡村旅游的发展今后将越来越离不开信息技术的渗透。

需说明,农业产业和乡村旅游的融合以及与其他产业的融合,只发生在几个产业之间的交集部分,就每一个产业而言,产业自身的边界仍然是清晰的。